

Umweltschutz, Bodenschutz und Planung : **Vergleichende Aspekte von Umwelt-, Bodenschutz** **und Planung in der Republik Korea und der** **Bundesrepublik Deutschland**

Von

Professor Dr.-Ing. habil. Yeong Heui Lee

Berlin : Univ.-Bibliothek der Techn. Univ., Abt. Publ., 1995,
XXXIV, 469 S., ISBN 3-7983-1585-X

Inhaltsverzeichnis

Vorworte	V
Kurzfassungen	XXXI
Verzeichnis der Tabellen und Abbildungen	XXI
Verzeichnis der Abkürzungen	XXIII
1. Einleitung	1
1.1 Ausgangspunkte der Problemstellung	1

1.2	Ziele des Vorhabens	5
1.3	Grundlagen der Arbeit	7
1.4	Hypothesen und Erörterungen zu den Hypothesen	7
1.4.1	Hypothesen der Arbeit	7
1.4.2	Erörterungen zu den Hypothesen	9
1.4.2.1	Unabdingbarkeitshypothese	9
1.4.2.2	Integrationshypothese	13
1.4.2.3	Optimalitätshypothese	16
1.4.2.4	Transformationshypothese	18
2.	Rahmenbedingungen des Bodenschutzes in der Republik Korea	23
2.1	Einführende Überlegungen	23
2.2	Theoretische Vorbemerkungen	23
2.2.1	Zur Relevanz der Rahmenbedingungen	23
2.2.2	Ökonomische Rahmenbedingungen	24
2.2.3	Gesellschaftliche Rahmenbedingungen	30
2.2.4	Ökologische Rahmenbedingungen	33
2.2.5	Rahmenbedingungen des politisch-administrativen Bereichs	34
2.2.6	Normative Rahmenbedingungen	34
2.3	Ökonomische Rahmenbedingungen des Bodenschutzes in Korea.....	36
2.3.1	Einführung	36
2.3.2	Entwicklung in der Zeit vor der neuen Präsidentschaft	37

2.3.3	Entwicklung der wirtschaftspolitischen Rahmenbedingungen in der Zeit der neuen Präsidentschaft.....	38
2.3.4	Anmerkungen zu den Wirtschaftsreformen	42
2.3.5	Empfehlungen	42
2.4	Gesellschaftliche Rahmenbedingungen des Bodenschutzes in der Republik Korea.....	45
2.4.1	Einführung	45
2.4.2	Tendenzen der gesellschaftlichen Entwicklung	47
2.5	Ökologische Rahmenbedingungen und Umweltpolitik	49
2.5.1	Aspekte der Landesentwicklung	49
2.5.2	Tendenzen der Entwicklung der natürlichen Umwelt	50
2.5.3	Probleme der Bodenbelastung	52
2.5.4	Änderungstendenzen der ökologischen Rahmenbedingungen	53
2.5.5	Konsequenzen für das Umweltbewusstsein	57
2.5.6	Auf dem Wege zu einer umweltgerechten dauerhaften Landesentwicklungspolitik	61
2.5.7	Planungen und Maßnahmen in der Zeit der demokratischen Präsidentschaft	62
2.5.7.1	Ziele der umweltschutzspezifischen Reformen	62
2.5.7.2	Planung der vordringlichen Aufgaben des Umweltministeriums im Jahre 1994 ...	63
2.5.7.3	Umweltschutzspezifische Neuregelungen	64
2.5.8	Bodenpolitische Entwicklungen in der Zeit der neuen Präsidentschaft	66
2.5.8.1	Bodenschutzrelevante bodenpolitische Maßnahmen	66

2.5.8.2	Bodenschutzrelevante neuere Entwicklungen in der Landwirtschafts- politik	69
2.5.8.3	Kritische Würdigung der bodenpolitischen Reformmaßnahmen	70
2.6	Rahmenbedingungen des politisch-administrativen Bereichs	71
2.6.1	Einführung	71
2.6.2	Innenpolitische Entwicklung in der Zeit der neuen Präsidentschaft.....	73
2.6.3	Aufbau der kommunalen Selbstverwaltung	73
2.7	Normative Rahmenbedingungen in der Republik Korea	79
2.7.1	Einführung	79
2.7.2	Ostasiatische Umweltethik	80
2.7.2.1	Einführung	80
2.7.2.2	Konfuzianismus, Buddhismus und Schamanismus	81
2.7.2.3	Feng-Shui-Lehre	83
2.7.3	Harmonieprinzip	88
2.7.4	Ethik und Rechtsdenken in Korea	92
2.7.5	Auswirkungen der ostasiatischen Philosophie auf Umweltpolitik und Bodenschutz	95
3.	Planung, Umwelt- und Bodenschutzpolitik in der Bundesrepublik Deutschland und in der Republik Korea	97
3.1	Einführung	97

3.2	Planung, Umwelt- und Bodenschutzpolitik in der Bundesrepublik Deutschland und in der Republik Korea	100
3.2.1	Einführung	100
3.2.2	Diskussion der Ökologisierung der Raumordnung in der Bundesrepublik Deutschland - Räumliche Planung und Umweltschutz aus dem Blickwinkel des Rates von Sachverständigen für Umweltfragen	103
3.2.2.1	Vorbemerkungen	103
3.2.2.2	Problemanalyse des Rates von Sachverständigen für Umweltfragen	104
3.2.2.3	Vorschläge der Gutachten des Sachverständigenrates	105
3.2.2.4	Restriktionen einer stärkeren Ökologisierung der Raumplanung nach der Meinung des Sachverständigenrates ...	109
3.2.2.5	Bewertung der Strategie der stärkeren Ökologisierung der Raumplanung nach der Meinung des Sachverständigenrates ...	110
3.2.3	Landschaftsplanung als Treibriemen einer ökologisch orientierten raumbezogenen Umweltplanung und Bodenschutz	111
3.2.3.1	Überblick	111
3.2.3.2	Diskussion des Verhältnisses zwischen Bodenschutz und Landschaftsplanung	112
3.2.3.3	Bewertung der Effektivität der Landschaftsplanung	114
3.2.4	Die deutsche Bodenschutzkonzeption und ihre Verwirklichung	116
3.2.4.1	Die Bodenschutzkonzeption der Bundesregierung und das Bodenschutzprogramm der Umweltministerkonferenz	116

3.2.4.1.1	Konzeption der Regierung	116
3.2.4.1.2	Bodenschutzprogramm der Umweltministerkonferenz	118
3.2.4.2	Kritische Erörterung zur Bodenschutzkonzeption	119
3.2.4.3	Kritische Erörterung der Verstärkung ökologischer Belange in der Raumordnung	126
3.2.4.4	Umsetzung des Umwelt- und Bodenschutzes mit Hilfe der Flächennutzungsplanung	128
3.2.4.5	Abschließende Bewertung	130
3.3	Aspekte der Ökologisierung der formalen räumlichen Planung und der Umweltpolitik in der Republik Korea	130
3.3.1	Räumliche Planungen unter besonderer Berücksichtigung des Umweltschutzes	130
3.3.1.1	Gesamtlandesentwicklungsplanung	130
3.3.1.2	Überblick über die sonstigen räumlichen Planungen	134
3.3.1.3	Entwicklung der Gesamtlandes- entwicklungsplanung in der Republik Korea unter besonderer Berücksichtigung des Umweltschutzes.....	136
3.3.1.4	Unterschiede zwischen der Gesamtlandesentwicklungsplanung in der Republik Korea und der Raumordnung in der Bundesrepublik Deutschland	143
3.3.1.5	Räumliche Planung und Umweltschutz ...	143
3.3.1.5	Räumliche Planung und Umweltschutz ...	146
3.3.1.6	Räumliche Planungen und Umweltverträglichkeitsprüfung.....	147

3.3.2	Umweltpolitik und Bodenschutzpolitik in der Republik Korea	149
3.3.2.1	Entwicklung der Umwelt- und Bodenschutzpolitik	149
3.3.2.2	Programmatische Aussagen zur Umweltpolitik	151
3.3.2.3	Langfristige Umweltplanungen - langfristige Entwicklungsplanung für den Schutz der Umwelt und Leitplanung für den Schutz der natürlichen Umwelt	152
3.3.3	Abschließende Bemerkungen zur Frage der Ökologisierung der Landesentwicklungs- und Umweltpolitik in der Republik Korea	154
3.3.4	Konsequenz für die Umwelt- und Bodenschutzpolitik	155
3.3.5	Empfehlungen der Agenda 21 zur Ökologisierung der umwelt- und raumbezogenen Politik	158
3.4	Vergleichende Gesichtspunkte bezüglich der Umwelt- und Planungspolitik der Bundesrepublik Deutschland und der Republik Korea	163
4.	Spezielle Fragen des Bodenschutzes	167
4.1	Bodenschutzplanung	167
4.1.1	Einführung	167
4.1.2	Umweltleitplanung nach dem "Professoren-Entwurf" zum Umweltgesetzbuch	169
4.1.3	Notwendigkeit der Bodenschutzplanung	171
4.1.4	Abschließende Bemerkungen	172

4.2	Umweltschutz und Information	173
4.2.1	Vormerkung	173
4.2.2	Einführung	174
4.2.3	Generelle Anforderungen an umfassende Umweltinformationssysteme für Umweltpolitik und Umweltverwaltung	175
4.2.4	Inhaltliche Anforderungen	175
4.2.5	Kritische Bemerkungen zu medienübergreifenden Umweltinformationssystemen	181
4.2.5.1	Grundanforderungen der Integration medialer Systeme	181
4.2.5.2	Kontroverse Positionen in der Literatur ...	182
4.2.5.3	Zur Kritik an prognostischen Modellen ...	183
4.2.5.4	Konstruktive Schwächen ökologischer Globalmodelle	185
4.3	Bodenschutz-Informationssysteme	187
4.3.1	Einführung	187
4.3.2	Inhaltliche Anforderungen und konzeptionelle Probleme	188
4.3.2.1	Vorbemerkungen	188
4.3.2.2	Inhalte von Bodenschutz- Informationssystemen	189
4.3.3	Methodische und DV-technische Fragen	190
4.3.4	Konzeption eines bundeseinheitlichen Bodenschutz-Informationssystems	191
4.3.5	Ansatzpunkte für ein Bodenschutz- Informationssystem in der Republik Korea	192
4.3.5.1	Einführende Bemerkungen	192
4.3.5.2	Staatliche Aktivitäten und Programme	195
4.3.6	Probleme des Aufbaus eines umfassenden Informationssystems für den Bodenschutz in der Republik Korea	204

4.3.6.1	Umweltbewusstsein als Bedingung für den Aufbau eines Bodenschutz- Informationssystems	204
4.3.6.2	Daten- und Messprobleme	205
4.3.6.3	Bodenschutzgesetz als Voraussetzung eines Bodenschutz-Informationssystems ...	206
5. Bodenschutzrecht in der Bundesrepublik Deutschland und in der Republik Korea		
5.1	Bodenschutzrecht in der Bundesrepublik Deutschland	209
5.1.1	Überblick über das deutsche Bodenschutzrecht	209
5.1.2	Nicht-stoffliches Bodenschutzrecht in der Bundesrepublik Deutschland.....	210
5.1.3	Vorschriften über Bodenschutzpläne in deutschen Bodenschutzgesetzen	215
5.1.4	Besonderes Umweltrecht und stoffliches odenschutzrecht in der Bundesrepublik Deutschland	217
5.1.5	Referentenentwurf für ein Bundes-Bodenschutz- gesetzen auf Bundesebene und kritische Bemerkungen zum Referentenentwurf	222
5.2	Bodenschutzrecht in der Republik Korea	225
5.2.1	Problem Übersicht	225
5.2.2	Allgemeines Bodenschutzrecht	225
5.2.3	Rahmenbedingungen des Bodenschutzes im juristischen Verständnis	226
5.2.3.1	Einführung	226
5.2.3.2	Verfassung	226
5.2.3.3	Verwaltung	227
5.2.3.4	Sonstige Rahmenbedingungen	231

5.2.4	Nicht-stoffliches Bodenschutzrecht in der Republik Korea	232
5.2.4.1	Einleitung	232
5.2.4.2	Städtebaurecht	233
5.2.4.3	Naturschutzrecht	234
5.2.4.4	Sonstiges nicht-stoffliches Bodenschutzrecht	235
5.2.4.5	Neue Regelungen zum nicht-stofflichen Bodenschutzrecht	236
5.2.5	Besonderes Umweltrecht und stofflicher Bodenschutz	237
5.2.5.1	Einführung	237
5.2.5.2	Wasserrecht	237
5.2.5.3	Grundwassergesetz	240
5.2.5.4	Abfallrecht	241
5.2.5.5	Sonstiges stoffliches Bodenschutzrecht	242
5.2.5.6	Spezielle stoffliches Bodenschutzrecht	244
5.2.6	Defizite des Bodenschutzrechts und Weiterentwicklungsbedarf	246
5.3	Plädoyer für die verbesserte Bodenschutzpolitik Bundestages und ein verbessertes Gesetz zum Schutz des Bodens	246
5.4	Begründung der Notwendigkeit eines umfassenden speziellen Bodenschutzgesetzes	248
5.4.1	Einleitung	248
5.4.2	Regelungsbedürftige Problembereiche	249
5.5	Gesetz zum Schutz des Bodens	252
5.5.1	Vorbemerkungen	252
5.5.2	Überblick über das Gesetz zum Schutz des Bodens - Kerninhalte des Gesetzes	252

5.5.3	Kritische Bemerkungen zum Gesetz zum Schutz des Bodens	255
5.6	Vorschlag eines ergänzenden Entwurfs eines Gesetzes zum Schutz des Bodens der Republik Korea - Kerninhalte des vorgeschlagenen Gesetzes zum Schutz des Bodens	252
5.7	Abschließende Bemerkungen zur Weiterentwicklung des Bodenschutzes in der Republik Korea	261
6.	Ergebnisse zu den Fragestellungen und Hypothesen der Untersuchung	263
6.1	Ergebnisse der Untersuchung zu den Hypothesen der Arbeit	263
6.1.1	Einführung	263
6.1.2	Unabdingbarkeithypothese	264
6.1.3	Integrationshypothese	266
6.1.4	Optimalitätshypothese	269
6.1.5	Transformationshypothese	272
6.2	Resümee: Zukunft des Bodenschutzes in Korea	279
7.	Zusammenfassung	283
7.1	Zusammenfassung der Untersuchung	283
7.2	Zusammenfassung der Ergebnisse des Vergleichs	286
7.3	Zusammenfassung der Vorschläge	291

Glossarium	301
Literatur	315
Anlagen	337
Anlage Nr. 1: Deklaration des Staates über den Umweltschutz	339
Anlage Nr. 2: Gesetz zum Schutz des Bodens der Republik Korea	343
Anlage Nr. 3: Text des vorgeschlagenen Gesetzes zum Schutz des Bodens und Begründung (deutsch)	335
Anlage Nr. 4: Text des vorgeschlagenen Gesetzes zum Schutz des Bodens und Begründung (koreanisch)	389