

# Nachhaltiger Bodenschutz – international, europäisch und national

Von

Professor Dr.-Ing. habil. Yeong Heui Lee

Berlin: Universitätsverlag der TU Berlin, 2006.

XXIX, 331 Seiten, ISBN 3-7983-1995-2.

## Inhaltsverzeichnis

<b>Verzeichnis der Abkürzungen</b> .....	XV
<b>Kurzfassung</b> .....	XXVII
<b>1. Nachhaltigkeit global, europäisch und national</b> .....	1
1.1 Einführung .....	1
1.2 Bodenschutz als ethisches Gebot .....	2
1.3 Nachhaltigkeit als Rechtsprinzip .....	3
1.3.1 Einleitung .....	3
1.3.2 Dimension des Nachhaltigkeitsprinzips im internationalen Recht .....	3
1.3.3 Diskussion in Deutschland .....	5

1.4	Nachhaltiger Bodenschutz .....	6
1.4.1	Politische Annäherungen .....	6
1.4.2	Probleme der Interpretation des Nachhaltigkeitsgebots .....	6
1.4.2.1	Einführende Bemerkungen .....	6
1.4.2.2	Begriffsfassungen der Nachhaltigkeit .....	7
1.5	Neuere Dokumente und Studien zum Nachhaltigkeitsprinzip .....	9
1.5.1	Vorbemerkungen .....	9
1.5.2	Die Weltkonferenz von Johannesburg (Rio+10) im Jahre 2002 .....	9
1.5.3	Europäische Nachhaltigkeitsstrategie .....	11
1.5.4	Nationale Nachhaltigkeitsstrategien – das Beispiel Deutschland .....	13
1.5.4.1	Nachhaltigkeitsstrategie der Bundesregierung .....	13
1.5.4.2	Fortschrittsbericht zur nationalen Nachhaltigkeitsstrategie der Bundesregierung .....	15
1.5.4.3	Wegweiser Nachhaltigkeit – Nachhaltigkeit 2005 .....	16
1.5.4.4	Koalitionsvertrag vom November 2005 .....	17
1.5.4.5	Studie des Umweltbundesamtes "Die Zukunft dauerhaft umweltgerecht gestalten" .....	18
1.5.4.6	Gutachten des SRU von 2002 und 2004 .....	20

<b>2.</b>	<b>Theoretische Einführung zum nachhaltigen Bodenschutz .</b>	<b>21</b>
2.1	Komplexität der Böden als Ökosysteme .....	21
2.1.1	Übersicht .....	21
2.1.2	Erhöhte Sensibilität für den Bodenschutz .....	21
2.1.3	Neue Risiken durch den forcierten Anbau nachwachsender Rohstoffe zur energetischen Nutzung .....	23
2.1.4	Methodische Herangehensweise an die theoretische Erfassung des Bodenzustands und seiner Bedrohungen .....	28
2.2	Notwendigkeit gebündelter Forschungsanstrengungen .....	30
2.3	Notwendigkeit interdisziplinärer Forschung .....	31
2.4	Empfehlungen des WBGU .....	32
2.5	Empfehlungen des Wissenschaftlichen Beirats Bodenschutz – Denkschrift .....	34
<b>3.</b>	<b>Internationaler Bodenschutz .....</b>	<b>39</b>
3.1	Einführende Bemerkungen .....	39
3.2	Welt-Boden-Charta .....	40
3.3	Entwicklung der internationalen Bodenpolitik und des Bodenrechts .....	42
3.3.1	Agenda 21 von Rio de Janeiro 1992 und Erklärung von Johannesburg .....	42
3.3.2	Bodenschutz und internationales Recht .....	43
3.3.3	Die Desertifikationskonvention .....	44

3.3.4	Die Biodiversitätskonvention .....	47
3.3.5	Die Walderklärung .....	47
3.3.6	Die Alpenkonvention .....	49
3.3.6.1	Überblick über die Alpenkonvention .....	49
3.3.6.2	Protokolle zur Alpenkonvention .....	51
3.3.6.3	Protokoll Bodenschutz .....	52
3.3.6.4	Protokoll Raumplanung und nachhaltige Entwicklung .....	54
3.4	Vorschlag des WBGU für eine Welt-Boden-Konvention .....	54
3.5	Tutzinger Vorschlag für eine Bodenkonvention .....	57
<b>4.</b>	<b>Europäischer Bodenschutz .....</b>	<b>61</b>
4.1	Einführende Bemerkungen .....	61
4.2	Vorreiterfunktion des Europarates – Europäische Bodencharta .....	62
4.3	Frühe Entwicklungen der Bodenschutzpolitik der Europäischen Union .....	65
4.4	Europäisches Bodenschutzrecht .....	69
4.4.1	Verankerung des Bodenschutzes im Gemeinschaftsrecht .....	69
4.4.2	Bodenschutzdienliche Regelungen in anderen Rechtsgebieten .....	71
4.4.2.1	Bodenschutz nach dem Europäischen Wasserrecht .....	71
4.4.2.2	Bodenschutz im Agrarrecht .....	73
4.4.2.3	Bodenschutz im Abfallrecht .....	75
4.4.2.4	EU-Naturschutzrecht .....	77

4.4.2.5	Die SUP-Richtlinie .....	79
4.4.2.6	Die IVU-Richtlinie .....	80
4.4.2.7	Bodenschutz aufgrund weiterer Einzelregelungen in benachbarten Rechtsgebieten .....	81
4.4.3	Rechtspolitische Überlegungen .....	82
4.5	Bemühungen um die Erarbeitung einer Europäischen Bodenschutzstrategie .....	83
4.5.1	"Hin zu einer spezifischen Bodenschutzstrategie" .....	83
4.5.2	Entschließung des Rates der Europäischen Union zum Bodenschutz .....	85
4.5.3	Vorgaben des Europäischen Parlaments für eine Bodenschutzstrategie .....	86
4.5.3.1	Beschluss des Europäischen Parlaments zur Bodenschutzstrategie .....	86
4.5.3.2	Stellungnahme des Wirtschafts- und Sozialausschusses des Europäischen Parlaments .....	88
4.5.3.3	Stellungnahme des Ausschusses der Regionen .....	89
4.5.3.4	Erwartungen in der Bundesrepublik .....	90
4.6	Strategie für die nachhaltige Nutzung der natürlichen Ressourcen .....	91
4.7	Vorbereitung der endgültigen EU-Bodenschutzstrategie – Berichte der TWGs .....	92
4.7.1	Zum formalen Rahmen der TWGs .....	92
4.7.2	Zur Transparenz der naturwissenschaftlichen Vorbereitungsforschung .....	92
4.7.3	Überblick über die Arbeitsergebnisse der TWGs .....	93
4.7.3.1	Einführende Bemerkungen .....	93

4.7.3.2	Grundsatzausführungen im zusammenfassenden Band 1 der TWGs .....	94
4.7.3.3	Empfehlungen der Technischen Arbeitsgruppe Erosion .....	97
4.7.3.4	Schlussbericht der Technischen Arbeitsgruppe organische Bodensubstanz und Biodiversität .....	104
4.7.3.5	Schlussbericht der Technischen Arbeitsgruppe Kontamination und Flächenmanagement .....	112
4.7.3.6	Schlussbericht der Technischen Arbeitsgruppe Monitoring .....	121
4.7.3.7	Schlussbericht und Empfehlungen der Technischen Arbeitsgruppe Forschung und Querschnittsaufgaben .....	124
4.8	Stellungnahmen zur EU-Bodenschutzstrategie und zur Arbeit der TWGs .....	129
4.8.1	Einleitung .....	129
4.8.2	Stellungnahmen von deutscher Seite .....	129
4.8.2.1	Stellungnahme der deutschen Bundesregierung .....	129
4.8.2.2	Stellungnahme der LABO .....	130
4.8.2.3	Kritische Bemerkungen vom DIHK und BDI zur Arbeit der Technischen Arbeitsgruppen .....	131
4.8.3	Position der niederländischen Regierung .....	133
4.9	Abschließende Bemerkungen zum Europäischen Bodenschutz .....	135

<b>5.</b>	<b>Nationaler Bodenschutz und Bodenschutzrecht .....</b>	<b>139</b>
5.1	Bodenschutz und Bodenschutzrecht in Deutschland .....	139
5.1.1	Nachhaltiger Bodenschutz in Deutschland .....	139
5.1.1.1	Empfehlungen zum Bodenschutz deutscher wissenschaftlicher Gremien .....	139
5.1.1.2	Berichte der Enquete-Kommission Schutz des Menschen und der Umwelt des Bundestages .....	142
5.1.1.3	Fortschrittsbericht zur Nachhaltigkeits- strategie und Bodenschutzbericht der Bundesregierung .....	143
5.1.2	Überblick über das Bodenschutzrecht in Deutschland .....	144
5.1.2.1	Das Bundes-Bodenschutzgesetz .....	144
5.1.2.2	Konzeption der Umwelt- und Bodenschutzplanung .....	156
5.1.2.3	Planungsrecht und Bodenschutz .....	158
5.1.2.4	Diskussion über eine Europäisierung des Bodenschutzes in Deutschland .....	162
5.2	Bodenschutz in den Niederlanden .....	163
5.2.1	Überblick über die Bodenschutzpolitik und das Bodenschutzrecht in den Niederlanden .....	163
5.2.2	Das niederländische Bodenschutzgesetz .....	165
5.2.2.1	Einleitung .....	165
5.2.2.2	Wesentliche Inhalte des niederländi- schen Bodenschutzgesetzes .....	167
5.2.2.3	Bodensanierungsregelungen nach dem niederländischen Bodenschutzgesetz .....	169
5.2.3	Sonstiges stoffliches Bodenschutzrecht in den Niederlanden .....	173

5.2.4	Nichtstoffliches Bodenschutzrecht in den Niederlanden .....	175
5.3	Bodenschutzrecht in Italien .....	176
5.3.1	Einleitung .....	176
5.3.2	Allgemeines Bodenschutzrecht in Italien .....	178
5.3.3	Das italienische Bodenschutzgesetz .....	178
5.3.4	Sonstiges stoffliches Bodenschutzrecht in Italien .....	181
5.3.5	Nichtstoffliches Bodenschutzrecht .....	182
5.4	Bodenschutzrecht in Österreich .....	183
5.4.1	Skizze der Bodenschutzpolitik und des Bodenschutzrechts in Österreich .....	183
5.4.2	Das Altlastensanierungsgesetz – wesentliche Inhalte .....	185
5.4.2.1	Zweck und Begriffsbestimmungen .....	185
5.4.2.2	Der Beitrag für die Altlastensanierung .....	185
5.4.2.3	Beiträge und ihre Zuwendung .....	186
5.4.2.4	Erfassung, Abschätzung und Bewertung von Altlasten .....	187
5.4.2.5	Durchführung der Altlastensanierung .....	188
5.5	Bodenschutzrecht in Ungarn .....	190
5.5.1	Einführung .....	190
5.5.2	Das Gesetz über den urbaren Boden .....	191
5.5.2.1	Zweckbestimmung .....	191
5.5.2.2	Wesentliche Inhalte und Geltungsbereich ..	192
5.5.3	Sonstiges stoffliches Bodenschutzrecht in Ungarn ....	195
5.6	Bodenschutz in europäischen Staaten ohne spezielles Bodenschutzrecht .....	196
5.6.1	Einführung .....	196
5.6.2	Bodenschutzrechtliche Regelungen in der Schweiz ..	196



5.6.2.1	Einführung .....	196
5.6.2.2	Bodenschutz durch das Bundesgesetz über den Umweltschutz .....	197
5.6.2.3	Verordnung über Belastungen des Bodens .....	199
5.6.3	Bodenschutzrecht in Dänemark .....	201
5.6.3.1	Fachübergreifendes Umweltschutzgesetz ..	201
5.6.3.2	Abfallgesetz .....	202
5.6.4	Bodenschutz in Großbritannien .....	203
5.6.4.1	Bodenschutzrecht in Großbritannien .....	203
5.6.4.2	Bemerkungen zur Steuerung des Flächenverbrauchs in Großbritannien .....	203
5.6.5	Bodenschutzrecht in Griechenland .....	205
5.6.6	Bodenschutzrecht in Portugal .....	207
5.7	Bodenschutz in den übrigen europäischen Staaten .....	209
5.8	Bodenschutzrecht in den Vereinigten Staaten von Amerika .	214
5.8.1	Einführende Bemerkungen zum Umweltrecht .....	214
5.8.2	Bemerkungen zum Bodenschutzrecht .....	216
5.8.3	Das Gesetz für die nationale Umweltpolitik - NEPA .....	217
5.8.4	Das Gesetz über umfassende Maßnahmen, Entschädigung und Haftung für Umweltschäden - CERCLA .....	220
5.8.4.1	Bemerkungen zur Entstehung des CERCLA .....	220
5.8.4.2	Wesentliche Inhalte des CERCLA .....	221
5.8.5	Das Gesetz über die Erhaltung und die Rückgewinnung der Ressourcen - RCRA .....	223
5.8.6	Das Gesetz über die Planung für Notfälle und das Informationsrecht der Öffentlichkeit - EPCRA .....	224

5.8.7	Das Gesetz über Insektenvertilgungs-, Unkrautvernichtungs- und Rattenbeseitigungsmittel – FIFRA .....	224
5.8.8	Wasserrecht und Bodenschutz in den Vereinigten Staaten .....	225
5.8.9	Das Gesetz über die Kontrolle schädlicher Chemikalien – TOSCA .....	226
5.8.10	Management bodenverunreinigender Anlagen .....	227
5.9	Bodenschutzrecht in Japan .....	228
5.9.1	Einführende Bemerkungen zur Bodenschutzpolitik und Bodenschutzrecht .....	228
5.9.2	Umweltgrundlagengesetz und Bodenschutz .....	232
5.9.2.1	Einführung .....	232
5.9.2.2	Wesentliche Inhalte des japanischen Umweltgrundlagengesetzes .....	233
5.9.3	Das Gesetz zur Verhinderung der Bodenkontamination landwirtschaftlicher Nutzflächen .....	235
5.9.4	Management-Standards zur Verhinderung der Akkumulation von Schwermetallen etc. in landwirtschaftlichen Nutzflächen .....	238
5.9.5	Das Gesetz über Maßnahmen gegen Bodenkontaminationen .....	238
5.9.5.1	Vorgeschichte der Regelung .....	238
5.9.5.2	Wesentliche Inhalte des japanischen Gesetzes über Maßnahmen gegen Bodenkontaminationen .....	240
5.9.6	Sonstige bodenschutzdienliche Gesetze .....	243
5.9.7	Abschließende Bemerkungen .....	244
5.10	Bodenschutzrecht in der Republik Korea .....	245
5.10.1	Einführende Bemerkungen zum Umweltrecht .....	245
5.10.2	Verfassung und Umwelt- und Bodenschutz .....	248

5.10.3	Das medienübergreifende Regelwerk für den Umwelt- und Bodenschutz – Grundlagengesetz für die Umweltpolitik .....	250
5.10.3.1	Überblick .....	250
5.10.3.2	Bodenschutzdienliche Vorschriften des Grundlagengesetzes für die Umweltpolitik .....	252
5.10.3.3	Verankerung der rechtsverbindlichen lang- und mittelfristigen umfassenden Umweltplanung .....	255
5.10.3.4	Verpflichtung zur Festlegung und zum Erhalt der Umweltstandards .....	259
5.10.4	Das koreanische Bodenschutzgesetz .....	260
5.10.4.1	Überblick über die Entwicklung des Bodenschutzes .....	260
5.10.4.2	Wesentliche Inhalte des koreanischen Gesetzes zum Schutz des Bodens .....	263
5.10.5	Das Grundwassergesetz und Bodenschutz .....	286
5.10.6	Das Gesetz zum Schutz der Umwelt bezüglich der Wasserqualität und Bodenschutz .....	289
5.10.7	Schutz vor Bodenverunreinigungen durch Agrochemikalien .....	292
5.10.7.1	Kontrolle der Agrochemikalien in landwirtschaftlichen Flächen .....	292
5.10.7.2	Schutz gegen Bodenkontamination durch Agrochemikalien auf Golfanlagen ...	293
5.10.8	Sonstige bodenschutzdienliche Gesetze in Südkorea .....	294
5.10.9	Abschließende Bemerkungen .....	297
5.11	Bemerkungen zum nationalen Bodenschutzrecht .....	299

<b>6. Resümee</b> .....	303
6.1 Überblick .....	303
6.2 Ausblick .....	307
<b>Literaturverzeichnis</b> .....	309